



מדינת ישראל

משרד הפנים - מחוז תל אביב

הממונה על המחוז

י"ב באדר התשע"ח
27 בפברואר 2018
תש 2018-314

לכבוד
מר יוסי בכר
ראש העירייה
בת ים

שלום רב,

הנדון: עידוד תעסוקת ישראלים

1. בהמשך לפניות שנעשו על ידינו לרשויות בעקבות פסק הדין בעע"מ 9001/16 י.ב. שיאני נ. החשבת הכללית במשרד האוצר ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 2003, מיום 15.7.10, ולחוזר מנכ"ל 2/2011, מיום 5.4.11, נוכח המימצאים שהועלו אנו מוצאים לנכון לרענן את ההנחיה.
2. לפיכך נפנה אתכם שוב לאמור בפסק הדין ולהנחיות בחוזר, לפיהם במסגרת התקשרות במכרז לביצוע עבודות בתחום הבנייה, התשתיות, הניקיון והשמירה לא יועסקו ע"י ספקי ההתקשרויות עובדים זרים, ובכלל זה יוצאי אריתריאה וסודן. לנוחותכם מצו"ב החלק הרלבנטי בחוזר מנכ"ל – עידוד תעסוקת ישראלים, עמ' 4 לחוזר.
3. אשר למימצאים שהועלו בחלק מהרשויות בדבר העסקת עובדים זרים ברשות באמצעות קבלן, נבקשכם לוודא כי אכן הנכם עומדים בהוראות חוזר מנכ"ל בכל ההתקשרויות, במישרין ו/או בעקיפין.
4. נבקשכם לדווח על ביצוע האמור לעיל ולעדכן בהתאם, עד ליום כ"ד באדר התשע"ח, 11.3.18.

בכבוד רב,

עו"ד כרמית פנטון
הממונה על מחוז תל אביב

העתק:

מר אפרים מזרחי- מנכ"ל העירייה, בת ים
עו"ד חנה כהן - יועמ"ש העירייה, בת ים
מר מרדכי כהן - המנהל הכללי, משרד הפנים
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית, משרד הפנים
עו"ד אבינועם ביר – לשכה משפטית, משרד הפנים
מר עידו מירז - יועץ מנכ"ל, משרד הפנים

(1). עידוד תעסוקת ישראלים

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2003 מיום 15.7.2010, הנני להנחות את הרשויות המקומיות ואת התאגידים המקומיים לפעול לשם צמצום היקף ההעסקה של עובדים זרים בהתקשרויות שהם עורכים בתחומי הבנייה, התשתיות, הניקיון והשמירה. במסגרת זאת על הרשויות המקומיות והתאגידים המקומיים לפעול בהתאם למפורט להלן:

1. בהליך התקשרות במכרז לביצוע עבודות בתחום הבנייה, התשתיות, הניקיון והשמירה, יש לכלול במסמכי המכרז תנאי, לפיו הספק הזוכה יתחייב בהסכם ההתקשרות, כי לא יועסקו על ידיו לצורך ביצוע העבודות נשוא ההסכם עובדים זרים, למעט מומחי חוץ, וזאת בין במישרין ובין בעקיפין, בין אם על ידי הספק הזוכה ובין באמצעות קבלן כוח אדם, קבלן משנה או כל גורם אחר עמו יתקשר הספק הזוכה.

2. לא ייחתם הסכם התקשרות לביצוע עבודות כאמור בסעיף 1, בין בעקבות מכרז ובין בהסכם התקשרות שאינו בעקבות מכרז, אלא אם נכללו בהסכם ההתקשרות עם הספק הסעיפים הבאים:

2.1. סעיף בדבר התחייבות הספק כאמור בסעיף 1.

2.2. סעיף הקובע כי העסקת עובדים זרים בניגוד להתחייבות כאמור תהווה אי עמידה בתנאי ההסכם ותהווה הפרה יסודית של הסכם ההתקשרות.

3. בחוזר זה:

3.1. עובדים זרים: עובדים זרים, למעט עובדים זרים שהם תושבי האוטונומיה ביהודה, שומרון וחבל עזה, שברשותם היתר תעסוקה תקף משירות התעסוקה לעבוד בישראל, ושעליהם חל פרק ו' לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994.

3.2. מומחה חוץ: תושב חוץ שנתקיימו לגביו כל אלה:

3.2.1. הוזמן על ידי תושב ישראל שאינו קבלן כוח אדם או מתווך כוח אדם, כדי לתת שירות לאותו תושב ישראל בתחום שבו יש לתושב החוץ מומחיות ייחודית.

3.2.2. שוהה בישראל כדין.

3.2.3. בכל תקופת שהייתו בישראל הוא עסק בתחום מומחיותו הייחודית.

3.2.4. בעד עיסוקו בתחום מומחיותו תשולם לו הכנסה חודשית אשר אינה נופלת מפעמיים השכר הממוצע במשק למשרת שכיר, כמפורסם באתר הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.